

中国概况

中国的人民代表大会制度

*

新星出版社出版
(中国北京百万庄路24号)

邮政编码: 100037

1996年(36开)第一版

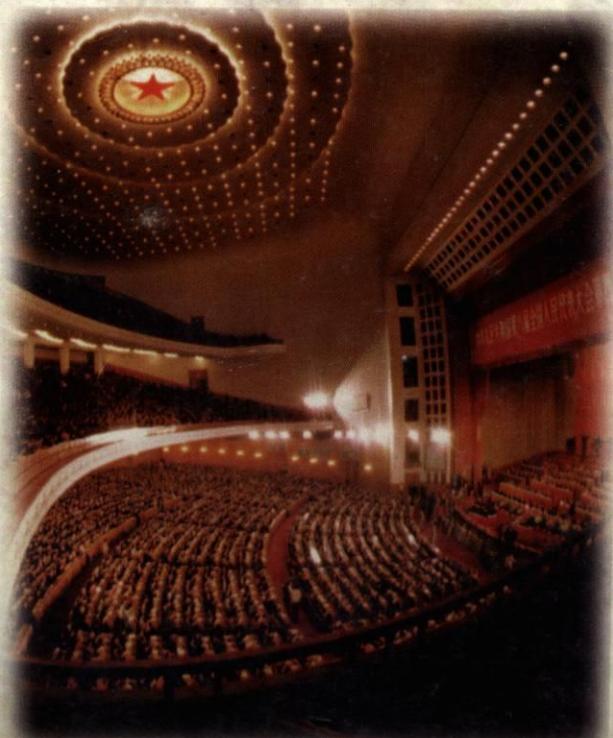
(俄)

00282

ISBN 7-80102-609-8/Z·610(外)

17-R-5370P

СОБРАНИЕ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КИТАЯ



СОБРАНИЕ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КИТАЯ

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ, СООТВЕТСТВУЮЩИЙ КИТАЙСКОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ

Исторический выбор китайского народа. Политический строй того или иного государства определяется его национальными особенностями, представляет собой продукт исторического развития общества, обусловлен глубокими политическими, экономическими и культурными корнями. После опиумной войны 1840 г. агрессия империалистических держав постепенно превратила феодальный Китай в полуколониальное и полуфеодальное государство. В то время многие патриоты усердно искали пути спасения Родины, пытались по примеру Запада создать буржуазную республику. В 1898 г. реформаторы Кан Юэй и Лян Цичао выдвинули платформу развития Китая по капиталистическому пути в политической и экономической областях, осуществления «конституционной монархии». Но эти реформы продлились лишь 103 дня. Синьхайская революция 1911 г., руководимая Сунь Ятсеном, ниспровергла более двухтысячелетнюю монархию в Китае, в результате было создано «нанкинское временное правительство», осуществлялся переход к республиканской

Издательство «Синьсин»

КНР, Пекин, 1996

Напечатано в Китайской Народной Республике

ISBN 7-80102-609-8

форме правления. Однако плодами победы воспользовались бывшие в милости у империалистов Юань Шикай и другие северные милитаристы. Факты показали, что единственный выход для Китая — это путь к социализму через новodemократическую революцию. Это не субъективное желание отдельных личностей, а неизбежный результат развития истории Китая.

После образования Коммунистической партии Китая в 1921 г. она повела за собой многонациональный народ страны, сплотила все патриотические демократические силы. Путем небывало тяжелой борьбы под ее руководством в итоге была создана в 1949 г. Китайская Народная Республика демократической диктатуры народа, руководимая рабочим классом и основанная на союзе рабочих и крестьян. Это означало собой победу китайской новodemократической революции, начало социалистической революции и социалистического строительства. С тех пор китайский народ овладел государственной властью и стал хозяином страны. Институт Собрания народных представителей (СНП) естественно стал основой политического строя Китая.

Возникновение и развитие института СНП. Институт СНП был создан и развивался на основе обобщенного китайским народом опыта демократической революции по строительству власти в опорных базах. В период аграрной революционной войны (1927 — 1937 гг.) в революционных базах были созданы Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. В годы войны Сопротивления японским захватчикам (1937 — 1945 гг.) организационной формой демократической власти в опорных

базах сопротивления был Народно-политический совет. В период Освободительной войны (1945 — 1949 гг.) в освобожденных районах в ходе аграрной реформы повсеместно создавались объединения крестьянской бедноты и крестьянские союзы. На этой основе были учреждены СНП на уровне районов и волостей, тем самым были образованы народные правительства.

В связи с тем, что в первые месяцы образования КНР в стране еще шла Освободительная война, аграрная реформа окончательно не была завершена, народные массы не были полностью организованы, а условия для проведения всеобщих выборов и создания СНП разных уровней в масштабе всей страны не созрели, «Общая программа Народного политического консультативного совета Китая», принятая на 1-й сессии НПКСК в сентябре 1949 г. (в которой приняли участие разные политические партии, беспартийные демократические деятели, народные организации и представители разных кругов общества) и сыгравшая роль временной Конституции, предусмотрела, что сессия НПКСК временно исполняет полномочия Всеобщего Собрания народных представителей (ВСНП), а на местах созываются конференции народных представителей разных степеней, которые постепенно начинают временно осуществлять полномочия местных СНП разных степеней. В 1953 г. по всей стране были проведены первые всеобщие выборы, на основе которых на местах были созваны СНП разных степеней. В сентябре 1954 г. в Пекине состоялась 1-я сессия ВСНП 1-го созыва. Таким образом во всей стране был учрежден

институт СНП.

Характерные черты института СНП. Как уже отмечалось, в Китае сверху донизу учреждаются ВСНП и местные СНП разных уровней. Местные СНП учреждаются в соответствии с административным делением, к ним относятся СНП провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов с районным делением, автономных округов, уездов, автономных уездов, городов без районного деления, районов городского подчинения, волостей, национальных волостей и поселков. При СНП уровней уездов и выше учреждаются Постоянные Комитеты (ПК) как их постоянно действующие органы.

В Конституции КНР предусмотрено: «Вся власть в КНР принадлежит народу. Органами, через которые народ осуществляет государственную власть, являются ВСНП и местные СНП». В Конституции КНР не только определено, что вся государственная власть в Китае исходит от народа, но и указаны основные методы и пути осуществления народом государственной власти — через СНП различных степеней. Каковы основные особенности института СНП?

Во-первых, институт СНП воплощает в себе принцип того, что народ вершил делами своей страны. В Китае воля, желания и требования широких народных масс становятся волей государства только после обобщения мнений СНП различных степеней. Всенародное управление государственными делами осуществляется лишь через полномочные СНП. Конечно, одних лишь представительных органов недостаточно, чтобы народ вершил делами государ-

ства. Поэтому в Конституции КНР установлено не только то, что каждый гражданин имеет право избирать и быть избранным, критиковать, вносить замечания и осуществлять контроль в отношении любого государственного учреждения и его работников, но также предусмотрены права на демократическое управление и самоуправление народных масс в низовых организациях, чтобы народ мог непосредственно участвовать в управлении делами экономики, культуры и общества. Например, в городах и селах в жилых кварталах учреждаются квартальные комитеты и комитеты сельских жителей, которые, осуществляя право народа на самоуправление, занимаются общественными работами и делами общественного благосостояния данных районов, доводят до сведения местных правительств замечания, требования народных масс, а также выдвигают свои предложения. На государственных предприятиях и в кооперативных хозяйственных организациях демократическое управление осуществляется через собрания служащих и рабочих или собрания представителей служащих и рабочих и т. д.

Во-вторых, СНП имеют широкую представительность. СНП различных степеней состоят из представителей разных национальностей, разных районов, общественных кругов, классов, прослоек. Даже крайне малочисленная народность и имеет по минимуму одного своего представителя в СНП. Это говорит о том, что СНП различных степеней могут выразить волю широких народных масс и имеют широкую представительность. Например, в нынешнее ВСНП 8-го созыва избрано 2978 депутатов, среди них 332 рабочего (11,15 процента), 280 крестьян

(9,4 процента), 649 представителей интеллигенции (21,79 процента), 842 кадровых работника (28,27 процента), 572 представителя различных демократических партий и беспартийных демократов (29,21 процента), 267 представителей НОАК (8,97 процента), 36 китайских реэмигрантов (1,21 процента), 626 женщин (21,02 процента). Все 55 национальных меньшинств, населяющих страну, без исключения имеют своих представителей в СНП, их всего 439 человек (14,47 процента).

В-третьих, СНП осуществляет принцип демократического централизма. Принцип демократического централизма сводится к следующему: ВСНП и местные СНП различных степеней образовываются путем демократических выборов, они и ответственны перед народом, и поставлены под его контроль. Административные, судебные и прокурорские органы государства образованы СНП, они ответственны перед СНП и поставлены под контроль этого института. В разграничении полномочий государственных органов в центре и на местах руководящим принципом является: под единым центральным руководством в полной мере выявлять инициативу и активность на местах. Таким образом обеспечиваются не только права народа на широкую демократию, но и осуществление государственной власти в централизованном и едином порядке.

В-четвертых, при предпосылке единого осуществления государственной власти СНП четко определяются функции других государственных органов. Возьмем, к примеру, ВСНП. Оно формирует Госсовет как свой исполнительный орган, осуществляющий административную власть государства; фор-

мирует Центральный Военный Совет, Верховный Народный Суд, Верховную Народную Прокуратуру, чтобы они осуществляли соответственно военное командование, судебную власть и надзор за исполнением законов. Все эти органы ответственны перед ВСНП, в период между сессиями — перед его ПК и поставлены под их контроль.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА СНП

Основные принципы. Согласно положениям Конституции КНР и «Закона о выборах», выборы депутатов СНП являются всеобщими и равными при сочетании прямых выборов с косвенными, а также при тайном голосовании. 1) Всеобщее избирательное право. Все граждане КНР, достигшие 18 лет, независимо от национальности и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и быть избранными. Исключение составляют лица, лишенные по закону политических прав. 2) Равное избирательное право. Каждый избиратель в каждом туре выборов имеет один голос, никому не предоставлены привилегии. 3) Сочетание прямых выборов с косвенными. Народные депутаты СНП городов без районного деления и районов городского подчинения, национально-автономных уездов, волостей, национально-автономных волостей, а также поселков избираются избирателями непосредственно; депутаты ВСНП и депутаты СНП провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов с районным делением и национально-авто-

номных округов избираются косвенно, то есть депутатами СНП нижестоящих уровней. 4) Тайное голосование широко практикуется при выборах народных депутатов СНП всех уровней. В случае, если избиратель по причине неграмотности, физической инвалидности и т. д. не может сам заполнить избирательный бюллетень, он может поручить это своему доверенному лицу.

Депутатские мандаты. Согласно «Закону о выборах», число депутатских мандатов местных СНП определяется ПК СНП провинций, автономных районов и городов центрального подчинения с учетом принципов «удобства созыва заседаний, рассмотрения и решения вопросов, наличия соответствующего числа представителей всех национальностей, районов и общественных слоев»; число депутатов ВСНП не превышает 3000 мест. Депутатские мандаты СНП всех уровней распределяются пропорционально в зависимости от городской или сельской местности, а именно: за одним депутатом от села стоит большее число населения, нежели за одним депутатом от города. Преимущество городского депутата СНП объясняется тем, что в городе сосредоточены рабочие, торгово-промышленные круги, представительства демократических партий. При распределении депутатских мандатов некоторые льготы предоставлены представителям нацменьшинств. Например, в случае, когда в районе компактного проживания национальных меньшинств число жителей отдельной национальности, приходящееся на каждого депутата из данной национальности, ниже уровня аналогичного показателя, установленного для этого района, допускается, чтобы депутат

из этой национальности представлял меньшее число населения, чем другие депутаты этого района.

Процедура выборов. Для выборов депутатов СНП установлена следующая процедура:

— Создание избирательных органов. Согласно Конституции и «Закону о выборах», там, где проводятся косвенные выборы, создание специальных избирательных органов не предусмотрено, и выборами руководят ПК СНП соответствующих уровней. В случае, когда депутаты избираются непосредственно, создаются избирательные комиссии, которые руководят выборами депутатов СНП соответствующими уровнями.

— Образование избирательных округов. Депутаты СНП избираются по избирательным округам. Территория избирательного округа определяется в зависимости от численности проживающего там населения и установленного числа депутатских мандатов. Низовые избирательные участки образуются в местах проживания избирателей или на производственных предприятиях и в непроизводственных организациях, где работают избиратели. Это направлено на то, чтобы облегчить участие избирателей в голосовании, усилить общественный контроль над депутатами, укрепить связи между депутатами и избирателями, а также своевременно довести до сведения соответствующих сторон пожелания и замечания избирателей.

— Регистрация избирателей. Все граждане КНР, достигшие ко дню выборов 18 лет, за исключением лиц, лишенных по закону политических прав, а также лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными, после регистрации имеют пра-

во избирать. Регистрация избирателей производится по избирательным участкам; статус избирателя, полученный гражданином после регистрации, имеет долговременное действие. Перед каждым туром выборов производится дополнительная регистрация для граждан, достигших 18 лет со времени предыдущих выборов, а также для граждан, которым по истечении срока наказания восстановлены политические права в период после предыдущих выборов. В случае переселения избирателя в период между составлением списков избирателей и днем выборов он должен быть включен в список избирателей по новому месту проживания; умершие и лишенные политических прав между выборами исключаются из списка избирателей. Список избирателей предается гласности не позже чем за 30 дней до выборов, всем избирателям выдаются удостоверения на право голосования.

— Выдвижение кандидатов в депутаты СНП. Кандидаты в депутаты ВСНП и местных СНП разных уровней выдвигаются по избирательным округам или избирательным единицам. Более того, все политические партии, народные организации имеют право совместно или самостоятельно выдвигать кандидатов в депутаты СНП; группы избирателей или депутатов численностью свыше 10 человек также имеют право выдвигать кандидатов в депутаты СНП. Официальные кандидаты в депутаты СНП в количестве, установленном законом для территориальных выборов, выбираются из предварительно выдвинутых кандидатов на основании мнений подавляющего большинства избирателей или депутатов, выраженных ими в ходе обсуждения и согла-

сования на групповых заседаниях избирателей и пленарных заседаниях депутатов. Список официальных кандидатов обнародуется перед выборами. В ходе выдвижения кандидатов в депутаты избирательные комиссии или президиумы сессий СНП обязаны знакомить избирателей или депутатов со списком кандидатов; представители политических партий, народных организаций, а также избиратели и депутаты, выдвинувшие кандидатов, могут на заседаниях избирателей или депутатов знакомить присутствующих со своими выдвиженцами.

— Голосование и подсчет голосов. Избиратели имеют право голосовать за или против любого кандидата в депутаты, голосовать за других избирателей, не включенных в списки кандидатов, а также воздержаться при голосовании. По окончании процедуры голосования уполномоченные органы, руководящие выборами, в присутствии контролера и участников вскрывают избирательные urnы и проверяют соответствие количества опущенных избирательных бюллетеней с количеством участников голосования. В случае, если число бюллетеней в urnе оказывается больше числа участников голосования, результаты выборов считаются недействительными. Кандидаты в депутаты признаются избранными в депутаты СНП при соответствующем кворуме: в прямых выборах необходимо набрать не менее половины голосов, поданных избирателями; в косвенных выборах — не менее половины голосов, поданных депутатами. В случае, если число кандидатов, набравших кворум при голосовании, оказывается больше депутатских мандатов, то те, кто набрал сравнительно больше голосов, признаются избран-

ными в депутаты; в случае, если число кандидатов, набравших кворум при голосовании, оказывается меньше депутатских мандатов, то на вакантные депутатские места избираются забаллотированные кандидаты дополнительным голосованием по принципу простого большинства и при кворуме — не менее одной трети голосов, поданных избирателями или депутатами.

Наказание за подрывную деятельность против выборов. В целях обеспечения свободного осуществления избирателями и депутатами избирательного права (права избирать и быть избранным) нижеследующие правонарушения подвергаются административным взысканиям или уголовным наказаниям: препятствие избирателям или депутатам осуществлять их избирательное право путем насилия, угрозы, обмана, подкупа и прочих незаконных действий; подделка выборных документов, подтасовка результатов голосования и прочие правонарушения; нажим или месть по отношению к тем, кто предъявил обвинение и разоблачил правонарушение при выборах или кто потребовал отзыва какого-то депутата.

Депутаты СНП. Согласно «Закону о депутатах ВСНП и местных СНП разных уровней», депутаты имеют право: участвовать в сессиях СНП соответствующих уровней и выполнять установленные законом полномочия депутата, вносить по установленной законом процедуре проекты резолюций по вопросам, находящимся в сфере компетенции СНП соответствующих уровней, участвовать в обсуждении всех предложений и в коллективном принятии соответствующих решений; на основании коллектив-

ного решения определять персональный состав органов государственной власти соответствующих инстанций, принимать решения по наиболее важным вопросам своих административных районов; в установленном законом порядке вносить интерpellации в народные правительства соответствующих инстанций и в им подведомственные рабочие органы, народные суды и народные прокуратуры; на основании единого плана ПК СНП соответствующих уровней инспектировать и проверять работу государственных органов и других учреждений соответствующих и нижестоящих инстанций, вносить предложения, замечания или выступать с критикой; депутаты не могут быть привлечены к уголовной ответственности за их слова и выступления на сессиях или иных заседаниях СНП; депутаты СНП на уровне уездов и выше не могут быть подвергнуты аресту или привлечены к суду без санкции президиумов СНП соответствующих уровней во время сессии, а в период между сессиями — без санкции ПК СНП соответствующих уровней.

Основные обязанности депутатов: подавать личный пример в соблюдении Конституции и законов, хранить государственные секреты, содействовать исполнению Конституции и законов в ходе своей производственной, рабочей и общественной деятельности; поддерживать тесные связи с избирателями и народными массами своих избирательных округов и избирательных единиц, прислушиваться к их голосу и всем сердцем служить им.

Депутаты СНП всех уровней должны ставить себя под контроль своих избирателей. Избиратели и избирательные единицы имеют право отзыва де-

путатов, которых они избрали. В случае отзыва депутата данный депутат имеет право присутствовать на заседании, рассматривающем вопрос о его отзыве, выступить с оправданием в письменной форме. В случае появления вакансии на мандат депутата ее можно замещать путем дополнительных выборов в соответствующих избирательных участках или избирательных единицах.

ВСЕКИТАЙСКОЕ СОБРАНИЕ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Состав ВСНП. ВСНП состоит из депутатов, избранных депутатами СНП всех провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, а также депутатами от воинских частей. Депутаты формируют делегации в соответствии с их избирательными округами, каждая делегация избирает главу и его заместителей. В полномочия депутатских делегаций входят: перед сессией ВСНП знакомиться с сообщением ПК ВСНП о подготовительной работе к сессии; во время сессии рассматривать предложения и резолюции, вынесенные депутатами, высказывать свои мнения относительно рассматриваемых предложений и резолюций на заседаниях президиума и пленарных заседаниях сессии через руководителей или представителей своих делегаций.

Члены Госсовета, Центрального Военного Совета, председатель Верховного Народного Суда и Генеральный прокурор Верховной Народной Прокуратуры имеют право присутствовать на сессии ВСНП с правом совещательного голоса; ответственные руководители других ведомств и организаций



Дом для Собрания народных представителей (Пекин).



Во время работы сессии Всекитайского Собрания народных представителей депутаты просят у Председателя КНР Цзян Цэминя личной подписи на память.



На собрании группы народных депутатов Премьер Госсовета Ли Пэн заслушивает мнения относительно Доклада о работе правительства.

Председатель Постоянного Комитета ВСНП Цяо Ши среди народных депутатов из районов Сянгана и Аомэня.





8 ноября 1995 г. в доме Народного собрания Египта состоялась встреча Председателя ПК ВСНП Китая Цяо Ши с Председателем НС Египта Соруrom Ахмедом Фатхи.



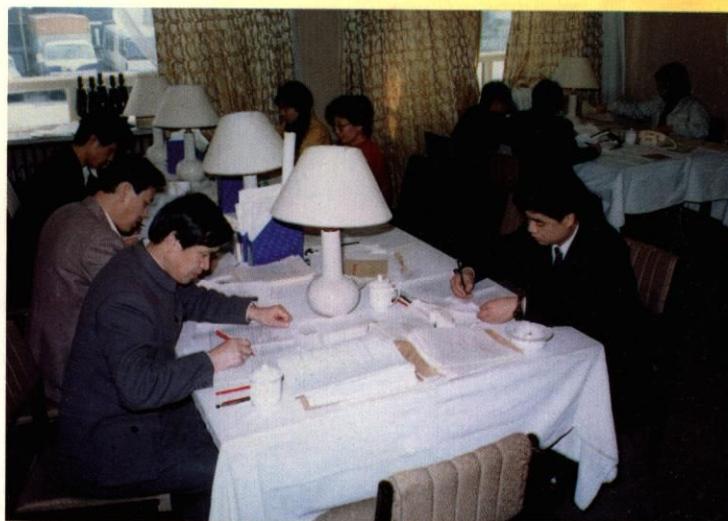
Министр иностранных дел Китая Цянь Цичэнь на пресс-конференции, устроенной в ходе работы сессии ВСНП.



Председатель Верховного Народного Суда КНР Жэнън Цзяньсинь на сессии ВСНП докладывает о работе Народного Суда.

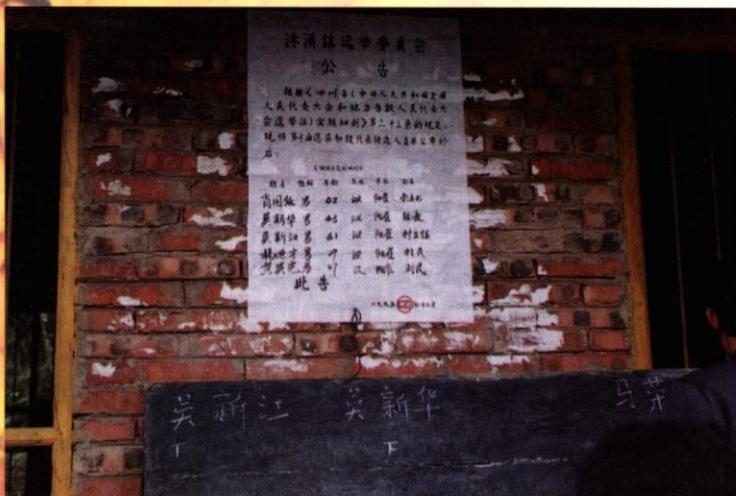


Во время работы сессии ВСНП народные депутаты делегации провинции Тайваня рассматривают доклад о работе правительства.



Служащий персонал во время работы сессии ВСНП прорабатывает проекты-резолюции, выдвинутые народными депутатами.

Избирательная комиссия поселка Мусичжэнь (prov. Сычуань) объявляет список кандидатур народных депутатов.



Идет пресс-конференция во время работы 3-й сессии ВСНП 8-го созыва.





Народные депутаты из нацменьшинств на сессии ВСНП.

Народные депутаты ВСНП во время инспекционной поездки в Пекине.



с разрешения президиума сессии также присутствовать на сессии ВСНП с правом совещательного голоса.

Срок полномочий ВСНП. Срок полномочий каждого созыва ВСНП — 5 лет. ПК ВСНП обязан провести выборы депутатов следующего созыва за два месяца до истечения срока полномочий. При чрезвычайных обстоятельствах, когда проведение выборов не представляется возможным, допускается отсрочка в проведении выборов в ВСНП, если это предложение принято не менее чем двумя третьими членов ПК ВСНП данного созыва. В таком случае срок полномочий депутатов ВСНП данного созыва может быть продлен. Однако выборы депутатов следующего созыва должны быть проведены в течение одного года по истечении чрезвычайных обстоятельств.

Функции ВСНП. ВСНП является высшим органом государственной власти Китая, занимает самое высокое положение в государственном устройстве, права всех других государственных органов не должны превышать полномочия ВСНП или дублировать их.

ВСНП выполняет следующие основные функции:

- 1) Вносит изменения в Конституцию и осуществляет контроль за ее исполнением; принимает Уголовный и Гражданский кодексы, законы о государственной структуре и другие основные законы и вносит в них изменения.
- 2) Избирает и освобождает руководителей государственных органов, то есть избирает Председателя КНР и его заместителей; утверждает кандидатуру Премьера Госсовета по предложению Председателя КНР и кандидатуры заместителей Премь-

ера, членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора и начальника секретариата Госсовета по предложению Премьера Госсовета; избирает председателя Центрального Военного Совета и утверждает кандидатуры всех других членов Центрального Военного Совета по предложению его председателя; избирает председателя Верховного Народного Суда и Генерального прокурора Верховной Народной Прокуратуры. ВСНП имеет право смещать вышеуказанных лиц. 3) Рассматривает, утверждает и решает наиболее важные государственные дела, в частности, рассматривает и утверждает план народнохозяйственного и социального развития страны, отчет о его исполнении; рассматривает и утверждает государственный бюджет и отчет о его исполнении; изменяет или отменяет решения ПК ВСНП; утверждает образование провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; утверждает создание особых административных районов и их режим; решает вопросы войны и мира. 4) Осуществляет другие надлежащие функции высшего органа государственной власти.

Порядок и процедура работы ВСНП. ВСНП выполняет свои функции путем созыва сессий. Они обычно созываются ПК ВСНП раз в год. Можно созвать внеочередное заседание, если это считает необходимым ПК ВСНП или об этом предложили не менее одной пятой всех депутатов ВСНП. Сессии ВСНП проводятся открыто; в случае необходимости по решению президиума или заседания глав делегаций сессии могут проходить закрыто.

Каждой сессии ВСНП предшествует подготовительное заседание, на котором избираются пре-

зидум и ответственный секретарь данной сессии, принимается повестка дня и другие решения о подготовительной работе. Подготовительным заседанием руководит ПК. Президиум является временным коллективным руководящим органом каждой сессии, он руководит заседаниями ВСНП и возлагает на нескольких лиц право поочередно председательствовать на заседаниях сессии, избирает нескольких постоянных председателей президиума для созыва и руководства заседаниями президиума.

Президиум ВСНП, ПК ВСНП, специальные комиссии ВСНП, Государственный Совет, Центральный Военный Совет, Верховный Народный Суд и Верховная Народная Прокуратура могут вносить предложения в рамках компетенции ВСНП, которые по решению президиума передаются на рассмотрение депутатских групп либо специальных комиссий. Последние, в свою очередь, должны составить доклады, которые после рассмотрения президиума и по его решению вместе с законопроектами выносятся на рассмотрение сессии ВСНП для принятия решения. Делегация депутатов и депутатская группа численностью не менее 30 человек могут вносить предложения в рамках компетенции ВСНП. Президиум решает включить внесенные предложения в повестку дня сессии либо передать на предварительное рассмотрение в соответствующие специальные комиссии, которые обязаны сделать вывод о том, надо ли включить эти предложения в повестку дня сессии. При выборах и принятии решений обычно проводится тайное голосование с использованием бюллетеней или машины для голосования, иногда голосуют открыто — поднятием руки.

Согласно Конституции, предложения о внесении изменений в Конституцию вносит ПК ВСНП или не менее чем одна пятая часть всех депутатов ВСНП. Решение об изменении принимается двумя третьими голосов всех депутатов данного созыва. Законы и другие резолюции принимаются половиной голосов всех депутатов данного созыва плюс один голос.

Специальные комиссии ВСНП. По необходимости ВСНП создает специальные комиссии в качестве своих постоянных рабочих органов. В числе нынешних специальных комиссий имеются Комиссия по делам национальностей, Комиссия по законодательству, Финансово-экономическая комиссия, Комиссия по делам образования, науки, культуры и здравоохранения, Комиссия по иностранным делам, Комиссия по делам китайцев, проживающих за границей, Комиссия по делам внутренних дел и юстиции и другие. Кандидатуры членов специальных комиссий выдвигаются сессией ВСНП из числа депутатов; ПК ВСНП может назначать специалистов, не являющихся депутатами ВСНП, советниками этих органов.

Специальные комиссии оказывают помощь ВСНП и его ПК в их работе, они подчинены ВСНП. Специальные комиссии выполняют следующие главные функции: рассматривают предложения, выдвинутые президиумом сессии ВСНП или ПК ВСНП; вносят проекты резолюций на рассмотрение президиума ВСНП или ПК ВСНП; рассматривают переданные ПК ВСНП административные и местные законы, которые считаются противоречащими Конституции и законам страны; рассматривают запросы и

интерpellации, внесенные президиумом ВСНП и ПК ВСНП, заслушивают запрошенные органы относительно соответствующих вопросов; проводят обследования проблем, входящих в компетенцию ВСНП или его ПК и касающихся данной комиссии, вносят предложения на сей счет. Комиссия по делам национальностей может вести обследование и изучение вопросов об укреплении сплоченности национальностей и вносить предложения; она рассматривает положения о районной автономии, представляемые автономными районами на утверждение ПК ВСНП, и положения по другим отдельным вопросам, разработанные автономными районами; готовит доклады по итогам работы. Комиссия по законодательству в едином порядке рассматривает представленные на рассмотрение ВСНП и его ПК законопроекты; другие специальные комиссии высказывают Комиссии по законодательству свои мнения по соответствующим законопроектам.

ВСНП и его ПК могут также учредить другие комиссии по расследованию соответствующих проблем. В ходе работы этих обследовательских комиссий все заинтересованные государственные органы, общественные организации и граждане обязаны обеспечить их всеми необходимыми материалами.

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ВСНП

Состав и срок полномочий. ПК является постоянно действующим органом ВСНП, он ответствен перед ВСНП и ему подотчетен. ПК осуществляет функции высшего органа государственной власти в период между сессиями ВСНП. В состав ПК ВСНП

входят: Председатель, заместители Председателя, ответственный секретарь и члены, кототорые избираются сессией ВСНП из числа депутатов. ВСНП имеет право освободить вышеуказанных лиц от должности. Никто из лиц, входящих в состав ПК ВСНП, не может состоять на службе в государственных административных органах, органах суда и прокуратуры. Лица, несущие вышеуказанные обязанности, должны воздерживаться от занятия должностей в ПК. Председатель и заместители Председателя ПК могут выполнять свои полномочия не более двух сроков подряд.

Срок полномочий ПК каждого созыва, как и срок полномочий ВСНП каждого созыва, — пять лет. Он выполняет свои функции до момента завершения избрания ПК нового созыва.

Полномочия ПК ВСНП. Полномочия ПК ВСНП охватывают следующие аспекты: 1) дает разъяснения по статьям Конституции и законов, осуществляет контроль над ее соблюдением. 2) Разрабатывает и вносит изменения в законы, за исключением законов, принятие которых является прерогативой ВСНП; а в период между сессиями ВСНП вносит дополнения и частичные исправления в законы, утверждение которых является прерогативой ВСНП, при этом внесенные изменения не должны противоречить основным принципам данных законов; отменяет административно-нормативные акты, постановления и распоряжения Госсовета, противоречащие Конституции, законам и указам; отменяет законоположения и постановления местного значения, противоречащие Конституции, законам и указам. 3) Решает важнейшие вопросы государства, а именно: в

период между сессиями ВСНП рассматривает и утверждает планы народнохозяйственного и социального развития, необходимые проекты по частичному регулированию государственного бюджета в ходе его исполнения; принимает решения о ратификации и денонсации договоров, важных соглашений, заключенных с иностранными государствами; устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; учреждает и присуждает государственные ордена и почетные звания; принимает решения об амнистии; в период между сессиями ВСНП решает вопрос об объявлении состояния войны в случае, если страна подвергается вооруженному нападению, или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по совместной обороне от агрессии; принимает решения о всеобщей или частичной мобилизации в стране; принимает решения о введении военного положения во всей стране или на части ее территории. 4) Контролирует работу Госсовета, Центрального Военного Совета, Верховного Народного Суда и Верховной Народной Прокуратуры. 5) Принимает решения о назначении и освобождении кадров, то есть в преидор между сессиями ВСНП по предложению Премьера Госсовета утверждает кандидатуры министров, председателей комитетов и комиссий, главного ревизора и ответственного секретаря, по предложению председателя Центрального Военного Совета утверждает состав этого органа; по предложению Председателя Верховного Народного Суда назначает и освобождает заместителей Председателя Верховного Народного Суда, судей, членов судебной коллегии Верховного Народного Суда

и председателя Военного Суда; по представлению Генерального прокурора назначает и смещает заместителей Генерального прокурора, прокуроров, членов коллегии Верховной Народной Прокуратуры и Генерального прокурора Военной Прокуратуры; помимо этого, утверждает назначение и освобождение главных прокуроров народных прокуратур провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; принимает решения о назначении и отзыва полномочных представителей в иностранных государствах. 6) Осуществляет другие полномочия, возлагаемые на него ВСНП.

Порядок работы и процедура заседания. Председатель ПК ВСНП руководит работой ПК и созывает его заседания. Заместители Председателя и ответственный секретарь помогают Председателю в его работе. Председатель, заместители Председателя и ответственный секретарь образуют Совет председателя, который занимается важной текущей работой ПК ВСНП. Сфера этой работы включают: решение о созыве заседания ПК ВСНП и его сроке, составление проекта повестки дня заседания; решение о передаче предложений и запросов, внесенных в ПК ВСНП, на рассмотрение специальных комиссий ВСНП или пленарного заседания ПК; руководит и координирует текущую работу специальных комиссий.

Как правило, ПК ВСНП заседает раз в 2 месяца в форме пленарных заседаний (для заслушивания отчетов и разъяснений) и групповых заседаний (для детального обсуждения и рассмотрения вопросов); в случае необходимости проводятся обсуждения на общих собраниях. В период проведения

заседаний ПК ВСНП постоянные комитеты СНП всех провинций, автономных районов и городов центрального подчинения могут направлять своего председателя или заместителя председателя для участия в этих заседаниях и высказывания мнений. Все специальные комиссии ВСНП, Госсовет, Центральный Военный Совет, Верховный Народный Суд и Верховная Народная Прокуратура могут вносить предложения в ПК ВСНП в рамках его компетенции; Совет председателя ПК решает представить их на рассмотрение заседания ПК или на предварительное рассмотрение заинтересованных специальных комиссий, чтобы после заключения последних представить предложения на рассмотрение ПК. Члены ПК численностью более 10 человек также имеют право вносить совместные предложения в рамках компетенции ПК. Совет председателя решает представить их на рассмотрение ПК или на предварительное рассмотрение специальных комиссий, чтобы после заключения специальных комиссий решить вопрос о представлении на рассмотрение заседания ПК. Законопроекты и другие, рассматриваемые ПК, принимаются простым большинством голосов всех его членов. Принятию законопроектов обычно должно предшествовать заслушивание объяснений, проведение первоначального рассмотрения на данной сессии, а на следующей или последующих заседаниях — их принятие; другие предложения обычно принимаются на данной сессии.

В ходе заседания ПК его члены численностью свыше 10 человек имеют право обращаться к ПК с запросами относительно работы Госсовета, министерств и государственных комитетов в письменной

форме. Совет председателя решает потребовать от органов, к которым обращены запросы, дать ответ в письменной форме, либо потребовать от начальников данных органов дать ответ в устной форме на заседаниях ПК или заинтересованных специальных комиссий. В период сессий ВСНП ПК должен вносить на них рабочие доклады.

Рабочие аппараты. ПК ВСНП учреждает канцелярию, которая работает под руководством ответственного секретаря. Ее главными задачами являются: работа, касающаяся заседаний ВСНП и его ПК, связи с депутатами ВСНП и постоянными комитетами СНП провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, работа с письмами народных масс и прием граждан, а также текущая работа аппарата.

В случае необходимости ПК может создать рабочую комиссию. Заведующего, заместителей заведующего и членов рабочей комиссии назначает и освобождает ПК по предложению Председателя ПК ВСНП. Будучи рабочим аппаратом, комиссия работает согласно решению ПК.

Внешнеполитическая деятельность. Внешнеполитическая деятельность является одним из постоянных и важных направлений деятельности ПК ВСНП. В 1995 г. Председатель ПК ВСНП Цяо Ши посетил 5 стран; в марте и апреле 1996 г. он совершил визиты на Украину, в Россию, Грецию, на Кубу и в Канаду. В 1994 — 1995 гг. делегации ВСНП посетили 39 стран, делегации ПК ВСНП участвовали в 15 международных конференциях, одновременно парламентские делегации 64 стран были гостями ВСНП; специальные комиссии ВСНП направили 32

делегации с визитами в 55 стран, участвовали в 14 международных конференциях, приняли 64 зарубежные делегации парламентов и международных организаций; ряд групп по развитию двусторонней дружбы активно развернул двусторонние и многосторонние связи; члены рабочих аппаратов ПК ВСНП также выезжали с рабочими визитами за границу для изучения законодательной работы. Внешние связи способствовали ознакомлению зарубежных коллег с достижениями реформы, открытости и модернизации страны в Китае, с институтом СНП. Таким образом дальнейший прогресс был достигнут во взаимопонимании и дружбе между ВСНП и парламентами других стран, новый стимул был дан развитию сотрудничества и обмена между ними в торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной и других областях. В сентябре 1995 г. в ходе работы состоявшегося в Пекине IV Всемирного конгресса женщин ПК ВСНП провел «День парламентариев-95». Участниками этого мероприятия стали более 500 членов парламентов из 102 стран. Форум единогласно принял «Пекинскую парламентскую декларацию».

Парламентская дипломатия играет незаменимую роль. Придерживаясь единого внешнеполитического курса государства, ПК ВСНП будет в полной мере использовать характер и преимущества парламентской дипломатии для всемерного укрепления дружбы и сотрудничества между ВСНП и зарубежными парламентами, между Китаем и всеми странами мира, между китайским народом и другими народами мира, создавать наилучшие государственные условия для реформы, открытости Китая и его

модернизации. В сентябре 1996 г. в Пекине состоится 96-я конференция Межпарламентского союза. Эта международная неправительственная организация впервые созывает свое заседание в Китае. В настоящее время ПК ВСНП уделяет серьезное внимание подготовке к этой конференции в целях гарантии успешного ее открытия.

Председатели ПК ВСНП всех созывов. Имена Председателей и сроки их полномочий:

Лю Шаоци, Председатель ПК ВСНП 1-го созыва (сентябрь 1954 г. — апрель 1959 г.);

Чжу Дэ, Председатель ПК ВСНП 2-го, 3-го и 4-го созывов (апрель 1959 г. — июль 1976 г.);

Е Цзяньлин, Председатель ПК ВСНП 5-го созыва (март 1978 г. — июнь 1983 г.);

Пэн Чжэнь, Председатель ПК ВСНП 6-го созыва (июнь 1983 г. — апрель 1988 г.);

Вань Ли, Председатель ПК ВСНП 7-го созыва (апрель 1988 г. — март 1993 г.);

Цяо Ши, Председатель ПК ВСНП 8-го созыва (март 1993 г. — по настоящее время).